**Лекція 10**

**ПРАВОВІ ГАРАНТІЇ ДОДЕРЖАННЯ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ І ГРОМАДЯНИНА**

Проголошення особистих прав і свобод людини та громадянина є важливою, але не єдиною ознакою правопорядку у суспільстві. Необхідно також створити відповідні умови для реалізації прав і свобод, що повинні забезпечуватися надійною системою їхніх гарантій.

Основним елементом цієї системи є **ГАРАНТІЇ**, **які являють собою цілу низку конкретних засобів, завдяки яким стає реальним ефективне здійснення громадянами своїх прав і свобод, їх охорона та захист від правопорушення.**

= створюють умови для реальної можливості здійснення прав і свобод особи.

**Система гарантій прав і свобод особи** є досить складною та розгалуженою.

За змістом і видами гарантії прав і свобод особи поділяються на загальні та спеціальні.

1. До **загальних** гарантій належать економічні, політичні, соціальні, ідеологічні та культурні гарантії,

Такими гарантіями є відповідні суспільні [системи – політична](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=727&lan=ukr), соціально-економічна та культурна (духовна), – які склались і функціонують у нашому суспільстві.

Політичні гарантії пов’язані з різними формами здійснення [влади](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=15&lan=ukr) [народу](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=126&lan=ukr) ([вибори](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=33&lan=ukr)), до них відносяться проведення референдумів, розподіл [влади (на законодавчу](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=502&lan=ukr), виконавчу та судову), багатопартійність, вільна опозиція, участь [громадян](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=420&lan=ukr) в [управлінні державними](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1088&lan=ukr) справами безпосередньо чи через представників. Гарантією є можливість користуватись своїми [правами](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=11801&id_book=11791&id_parent=11791&id_vid_res=14) та [свободами](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=855&lan=ukr), захищати свої інтереси тощо.

Соціально-економічними гарантіями [прав](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=12242&id_book=12232&id_parent=12232&id_vid_res=14) і свобод є єдність соціально-економічного простору, свобода [економічно діяльності](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=6178&id_book=6153&id_parent=6166&id_vid_res=1). До таких гарантій відносяться існуюча система форм [власності](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=395&lan=ukr) і ринкових відносин, [захист](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=11846&id_book=11791&id_parent=11791&id_vid_res=14) конкуренції в підприємницькій діяльності, існування соціальної [держави](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=435&lan=ukr) тощо.

Духовними (ідеологічними) гарантіями виступає ідеологічне розмаїття. Це заборона монополізації [ідеології](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=83&lan=ukr), а також існуюча [система цінностей](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=231&lan=ukr) в суспільстві, рівень [культури](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=99&lan=ukr), система освіти, науки та ін.

2. до **спеціальних** – **правові гарантії прав і свобод особи** – це встановлені державою юридичні норми, які спрямовані на забезпечення прав людини, а також практична діяльність із застосування цих норм та правозастосовчі акти відповідних органів влади:

– нормативно-правові – норми-принципи матеріального і процесуального характеру, [юридичні обов'язки, юридична](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=891&lan=ukr) [відповідальність](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=150&lan=ukr).

– інституційно-організаційні – це наявність інституту влади, що повинен виступати [гарантом](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=400&lan=ukr).

**ПРАВОВІ ГАРАНТІЇ** є правовими засобами та способами, за допомогою яких реалізуються, охороняються, захищаються права й свободи громадян, поновлюються їх порушені права.

Правові гарантії прав і свобод особи, які формуються у громадянському суспільстві, залежать від інститутів демократії, економічного становища держави, рівня правового виховання й культури населення, ефективного функціонування і взаємодії гілок державної влади.

Роль і значення правових гарантій визначається тим, що вони **створюють необхідні юридичні умови для перетворення закріплених у законодавстві прав і свобод людини та громадянина з можливостей на реальність.**

Правові гарантії на дві групи:

1) гарантії реалізації прав і свобод;

2) гарантії охорони (захисту) прав і свобод

Види правових гарантій:

а) стан законодавства, його стабільність і відповідність розвитку відносин у суспільстві, рівень юридичної техніки;

б) стан діяльності з попередження і припинення правопорушень, зокрема, заходів юридичної відповідальності;

в) доступність і якість правосуддя;

г) ефективність контролю за реалізацією правових актів.

Одним із різновидів правових гарантій прав і свобод людини та громадянина є **гарантія їхнього судового захисту**.

Право на захист – це суб’єктивне право людини на відновлення порушених прав і свобод. Воно означає закріплену в законі можливість людини вдаватися до примусу держави в разі порушення її прав, внаслідок чого складаються відповідні правові відносини, які опосередковують порядок і процедуру здійснення захисних заходів.

Для відновлення та захисту своїх прав і свобод людина може звернутися до суду особисто або через свого представника.

Оскільки повноваження судів поширюються на всі правовідносини, що виникають у державі, суди не можуть відмовляти фізичним чи юридичним особам у прийнятті до судового розгляду заяв та звернень.

Суди також не мають права відмовити в судовому захисті прав і свобод людини та громадянина, у прийнятті скарг на рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади, місцевого самоврядування, посадових і службових осіб з підстав, не передбачених Конституцією чи законом.

**У ст. 55 Конституції України зазначено, що права і свободи людини та громадянина захищаються судом. Кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб**.

Необхідною умовою ефективності судового захисту прав і свобод людини є незалежність судів від виконавчої та законодавчої влади. Рішення судів не можуть бути скасовані ніяким іншим органом державної влади.

Правові гарантії судового захисту закріплюють можливість кожної людини:

а) робити власний вибір – звертатися чи не звертатися до суду за захистом своїх прав та свобод;

б) вимагати від суду розгляду справ та винесення рішення згідно з чинним законодавством;

в) оскарження судового рішення.

[Конституція України](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=1733&id_book=0&id_parent=0&id_vid_res=6) є гарантом прав громадянина, оскільки вона гарантує кожній людині широке коло політичних, соціальних та економічних прав і свобод. Серед них важливу роль відіграють і процесуальні норми.

**ГАРАНТІЇ ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРУ** – процесуальні норми, які закріплюють порядок організації прав та свобод людини. До них відносяться:

* право на оскарження в [суді](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=894&lan=ukr) рішень, дій чи [бездіяльності](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=26&lan=ukr) [органів державної влади, органів](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=677&lan=ukr) [місцевого самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=629&lan=ukr), посадових і [службових осіб](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=873&lan=ukr) (ст. 55) – найголовніша юридична гарантія захисту прав людини;
* право на відшкодування за рахунок держави чи [органів місцевого самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1236&lan=ukr) матеріальної та [моральної шкоди](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1227&lan=ukr), що завдана незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю [органів державної влади, органів](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1138&lan=ukr) місцевого [самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=849&lan=ukr), їх посадових і службових осіб при здійсненні ними своїх повноважень (ст. 56);
* [право](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=183&lan=ukr) знати свої права та обов’язки – [закони](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=79&lan=ukr) та інші нормативно-[правові](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=11801&id_book=11791&id_parent=11791&id_vid_res=14) акти, які визначають права і [обов'язки](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=146&lan=ukr) [громадян](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=420&lan=ukr), мають бути доведені до відома населення у порядку, встановленому [законом](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=499&lan=ukr); закони та інші нормативно-[правові](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=12242&id_book=12232&id_parent=12232&id_vid_res=14) акти, які визначають права й обов'язки громадян, але не доведені до відома населення у встановленому законом порядку, є недійсними (ст. 57);
* принцип недопустимості зворотної дії закону – закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують [відповідальність](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=150&lan=ukr) особи; ніхто не може [відповідати за діяння, які на час їх вчинення не визнавалися законом як правопорушення](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=5382&id_book=5291&id_parent=5381&id_vid_res=1) (ст. 58);
* [право на правову допомогу](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=776&lan=ukr) (ст. 59);
* право на невиконання явно злочинного розпорядження чи наказу (ст. 60);
* принцип недопустимості подвійного притягнення до [юридичної відповідальності](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1009&lan=ukr) одного виду (кримінальної, адміністративної тощо) за одне й те саме [правопорушення](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=792&lan=ukr) (ст. 61);
* презумпція невинуватості [особи – особа](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1017&lan=ukr) вважається невинуватою у вчиненні [злочину](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=529&lan=ukr) і не може бути піддана кримінальному [покаранню](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=125&lan=ukr), доки її [вину](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=368&lan=ukr) не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним [вироком](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=377&lan=ukr) [суду](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=894&lan=ukr); ніхто не зобов'язаний [доводити свою невинуватість](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=5388&id_book=5291&id_parent=5387&id_vid_res=1) у вчиненні злочину (ст. 62);
* принцип звільнення від відповідальності за відмову давати показання або [пояснення](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1250&lan=ukr) – особа не несе відповідальності за відмову давати показання або пояснення щодо себе, членів своєї сім`ї чи [близьких родичів](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=333&lan=ukr), коло яких визначається законом (ст. 63);
* принцип недопустимості обмеження конституційних прав і [свобод](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=220&lan=ukr) – конституційні [права і свободи людини](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=4753&id_book=4732&id_parent=4732&id_vid_res=1) і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених [Конституцією України (ст. 64](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=1799&id_book=1733&id_parent=1755&id_vid_res=6)).

Поряд з нормативно-[правовими гарантіями](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=753&lan=ukr), які містять [Конституція](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=574&lan=ukr) і закони [України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=948&lan=ukr), надзвичайно важливу роль відіграють також інституційні гарантії. Основними інституційними [гарантами](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=400&lan=ukr) [прав і свобод людини](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=181&lan=ukr) й громадянина, за [Конституцією України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=575&lan=ukr), є:

1. [Верховна Рада України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=348&lan=ukr), яка виключно законами [України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1162&lan=ukr) визначає права і [свободи людини й громадянина, гарантії цих прав](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=6255&id_book=6248&id_parent=6248&id_vid_res=1) і [свобод](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=855&lan=ukr), основні обов'язки громадян (ст. 92);
2. [Президент України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=798&lan=ukr) (ст. 102);
3. [Кабінет Міністрів України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=552&lan=ukr), міністерства та інші центральні [органи виконавчої влади](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1138&lan=ukr). Зокрема, Кабінет Міністрів України вживає заходи щодо забезпечення прав і свобод людини й громадянина (ст. 116);
4. Місцеві державні адміністрації, які на відповідній території забезпечують додержання прав і свобод громадян (ст. 119);
5. Суди, які захищають права і свободи людини й громадянина (ст. 53);
6. [Уповноважений Верховної Ради України з прав людини](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=954&lan=ukr) (ст. 55);
7. [Прокуратура](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=814&lan=ukr), яка здійснює представництво інтересів громадянина або [держави](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=40&lan=ukr) в суді у випадках, визначених законом (ст. 121);
8. [Органи місцевого самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1236&lan=ukr) (ст. 143);
9. [Адвокатура](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=292&lan=ukr), яка діє для забезпечення права на [захист](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=259&lan=ukr) від обвинувачення та надання правової допомоги при вирішенні справ у судах та інших державних органах (ст. 59);
10. [Політичні партії](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=726&lan=ukr) і [громадські організації](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=418&lan=ukr), які здійснюють і захищають права й свободи громадян, що об'єднуються у них (ст. 36);
11. [Міжнародні судові](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=623&lan=ukr) установи та відповідні органи міжнародних організацій, членом або учасником яких є Україна (ст. 55).

**ФОРМИ ПРАВОВОГО ЗАХИСТУ ПРАВ ЛЮДИНИ**

Виходячи з наявності практично необмеженого кола засобів забезпечення [захисту](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=259&lan=ukr) [прав і свобод людини](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=181&lan=ukr) в [Україні, Конституція](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=575&lan=ukr) зазначає, що кожен має [право](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=183&lan=ukr) будь-якими не забороненими [законом](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=79&lan=ukr) засобами захищати свої права й [свободи](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=220&lan=ukr) від [порушень](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=127&lan=ukr) і протиправних посягань.Засоби [захисту](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=11846&id_book=11791&id_parent=11791&id_vid_res=14) [прав](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=11801&id_book=11791&id_parent=11791&id_vid_res=14) та [свобод](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=855&lan=ukr) людини поділяються на [судові](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=894&lan=ukr), адміністративні та державні

**Загальносудова форма.**

[Право громадян на судовий захист](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=5559&id_book=5391&id_parent=5391&id_vid_res=1) закріплено у ст.10 Загальної декларації [права людини](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=4753&id_book=4732&id_parent=4732&id_vid_res=1), згідно якої воно знайшло своє відображення у [ст.55 Конституції України](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=1790&id_book=1733&id_parent=1755&id_vid_res=6).

Кожному гарантується [право](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=12242&id_book=12232&id_parent=12232&id_vid_res=14) на оскарження в суді рішень, дій чи [бездіяльності](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=26&lan=ukr) [органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових та службових](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=769&lan=ukr) осіб.

Звернення до [суду для захисту конституційних прав](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=16396&id_book=16378&id_parent=16378&id_vid_res=12) і свобод людини й громадянина безпосередньо на підставі Конституції гарантується.

Суди не вправі відмовити особі в прийнятті позовної заяви або [скарги](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=866&lan=ukr) тільки з тієї причини, що її вимоги можуть бути розглянуті в передбаченому законом досудовому порядку.

Після [використання](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1187&lan=ukr) всіх національних засобів юридичного захисту громадянин може звернутися за захистом своїх прав та свобод у відповідні [міжнародні судові](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=623&lan=ukr) заклади або у відповідні органи міжнародних організацій, членом чи учасником яких є Україна.

**Адміністративна форма.**

Передбачає розгляд звернень громадян у вищестоящих [органах державної влади, органах місцевого самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1214&lan=ukr).

Згідно до [Конституції України (ст. 40](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=1775&id_book=1733&id_parent=1755&id_vid_res=6)), кожна людина має право направляти індивідуальні чи письмові звернення або особисто звертатись до [органів державної влади, органів місцевого самоврядування, до посадових та службових осіб](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=1722&id_book=1698&id_parent=1718&id_vid_res=9).

Порядок звернень визначається [законом України “Про звернення”. Громадянин](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=13176&id_book=0&id_parent=0&id_vid_res=14) вільний вибирати любий засіб захисту прав, у випадку незадоволення результатами розгляду його справи органами [влади](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=15&lan=ukr), підприємствами тощо.

**Державний захист.**

Державний захист прав людини забезпечується через інститут Уповноваженого Верховної Ради з [прав людини. Він є інститутом](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=547&lan=ukr) позасудового захисту прав людини та громадянина.

Детально питання організації і діяльності Уповноваженого Верховної Ради [України з прав людини визначені в Законі України "Про](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=15617&id_book=0&id_parent=0&id_vid_res=14) Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини" від 13 листопада 1997 р.

Згідно з Законом, парламентський контроль за додержанням [конституційних прав і свобод людини і громадянина та захист прав кожної людини](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=5280&id_book=0&id_parent=0&id_vid_res=2) на території України і в межах її юрисдикції здійснює на постійній основі Уповноважений Верховної Ради України з прав людини.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини здійснює свою діяльність на підставі відомостей про порушення прав і свобод людини і громадянина, які отримує за зверненнями [громадян України](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1084&lan=ukr), [осіб без громадянства](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=684&lan=ukr) чи їх представників, народних [депутатів](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=434&lan=ukr) України, а також за власною ініціативою.

Відповідно до Закону, Уповноважений повинен реагувати на порушення положень Конституції, [законів України, міжнародних договорів України](http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=ukr&id=13506&id_book=13498&id_parent=13498&id_vid_res=14) стосовно прав та свобод людини і громадянина.

Актами такого реагування є звернення Уповноваженого (конституційне подання та подання до [органів державної влади](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=1140&lan=ukr), органів [місцевого самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=629&lan=ukr), об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форми [власності](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=395&lan=ukr), їх посадових і службових осіб).

Подання Уповноваженого — це акт, який вноситься ним до органів [державної влади](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=38&lan=ukr), органів місцевого [самоврядування](http://www.uapravo.com/hro/explanatory.php?level=1&id=849&lan=ukr), об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій, незалежно від форми власності, їх посадовим і службовим особам для вжиття відповідних заходів у місячний строк щодо усунення виявлених порушень прав та свобод людини і громадянина