**Лекція 5**

**ГРОМАДЯНСЬКІ І ПОЛІТИЧНІ ПРАВА**

Відповідно до ст. 21 Загальної декларації прав людини, воля народу повинна бути основою влади уряду; ця воля має виявлятись у періодичних і нефальсифікованих виборах, які необхідно проводити за умови загального і рівного виборчого права шляхом таємного голосування або через інші рівнозначні форми, що забезпечують свободу голосування.

У ст. 5 Конституції України зазначено, що Україна є республікою.

Відтак, носієм суверенітету й єдиним джерелом влади в Україні є народ.

Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної (законодавчої, виконавчої і судової) влади та органи місцевого самоврядування.

Ніхто не може узурпувати державну владу.

Влада народу здійснюється передусім шляхом видання законів, які є виразом загальної волі.

Тому всі громадяни мають право брати участь у створенні законів особисто або через своїх представників.

**ГОЛОВНА ОСОБЛИВІСТЬ** політичних прав і свобод:

– їх носіями є тільки громадяни України.

– мають самостійне значення, свідченням чого є існування і дія Міжнародного пакту про громадянські та політичні права. Навіть назва цього документу свідчить про тісний взаємозв'язок і певну спорідненість цих прав.

– політичні права і свободи можуть бути реалізованими лише завдяки участі громадян у діяльності відповідних об'єднань, політичних партій, профспілкових організацій, державних структур.

**Громадянські права** висвітлюють правовий зв'язок особи з Українською державою, що характеризується повнотою взаємних прав, обов'язків та відповідальності, а

**Політичні права** і свободи — це вид і міра можливої поведінки у сфері політики.

**До політичних прав і свобод належать:**

право на об'єднання у політичні партії та громадські організації (ст. 36 Конституції України);

право брати участь в управлінні державними справами,

у всеукраїнському та місцевих референдумах,

вільно обирати і бути обраному до органів державної влади та органів місцевого самоврядування (ст. 38);

право на мирні збори, мітинги, походи та демонстрації (ст. 39);

право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів (ст. 40).

1. **ПРАВО НА СВОБОДУ МИРНИХ ЗІБРАНЬ**

Всі найважливіші міжнародні документи у сфері прав людини гарантують нам право збиратися для того, щоб колективно висловлювати свої думки та право утворювати об’єднання разом з іншими людьми.

У тексті Європейської Конвенції з захисту прав людини та основоположних свобод (ст.11) це записано так: «**Кожен має право на свободу мирних зібрань і свободу об’єднання з іншими особами**»:

1) перша частина статті 11 Європейської Конвенції захищає право кожного та кожної з нас організовувати або брати участь у мирних зібраннях.

Питання: Що ми розуміємо під «зібранням»?

В одному зі свої документів Організація з Безпеки та Співробітництва у Європі тлумачить **ЗІБРАННЯ** як:

«навмисну та тимчасову присутність у певному місці групи людей, які мають намір висловити свої спільні інтереси».

Їхня форма та місце проведення можуть бути різними: це може бути і статичний мітинг, і хода.

Вони можуть проводитися і на державній, і на приватній території, і просто неба, і у приміщенні.

Досить часто право на свободу зібрань використовується як остання можливість звернутися до влади, бо відсутні інші засоби донесення своєї точки зору до осіб, які приймають рішення.

Зібрання із застосуванням насильства не захищаються цим правом.

АЛЕ: – проголошувані гасла можуть бентежити, шокувати і навіть ображати певну частину суспільства,

– самі зібрання можуть спричиняти тимчасові незручності та завдавати поміхи діям інших осіб, а

АЛЕ **у будь-якому разі мета зібрання та наміри організаторів мають бути мирними, а учасники мають утримуватися від насильницький дій.**

Право на мирні зібрання за своєю природою є свободою. Це означає, що для того, щоб його було дотримано, владі, перш за все, потрібно не перешкоджати людям проводити зібрання.

Але воно накладає на владу ще й обов’язок зробити все необхідне для того, щоб попередити все, що може завадити проведенню таких зібрань.

Повноважні органи держави мають подбати про безпеку як для учасників зібрання, так і для інших людей, які не беруть у ньому участі. Для держави це завдання може бути не таким-то й простим, і влада нерідко замість цього обирає заборону зібрань.

**Але у багатьох випадках така заборона Європейським Судом визнається необґрунтованою та такою, що порушує свободу зібрань.**

!!! Для проведення мирних зібрань у більшості демократичних країн не потрібен дозвіл від органів влади.

!!! Організаторам зібрання достатньо повідомити органи місцевого самоврядування про час та місце проведення зборів.

!!! Органи влади в Україні не мають повноважень забороняти проведення зібрань. Це може зробити лише суд виключно у випадках, коли зібрання створює реальну загрозу цінностям демократичного суспільства. Наявність такої загрози має бути поза сумнівом і держава має довести це у суді.

!!! Заборонені дискримінаційні обмеження цього права: не можна забороняти проведення мирних зборів представникам етнічних, соціальних або будь-яких інших меншин.

!!! Захищається також і право на проведення контрзібрань. У випадках, коли в одному місці одночасно проводяться зібрання, учасники яких хочуть висловити протилежні погляди, держава має зробити все, щоб попередити зіткнення та забезпечити обом сторонам можливість провести збори.

Якщо влада не зможе захистити демонстрантів або контрдемонстрантів від проявів взаємної агресії, то з великою долею вірогідності можна буде констатувати порушення свободи мирних зібрань.

Свобода мирних зібрань захищає наше право як брати участь зібраннях, так і утримуватися від участі у них. **Тому примус брати участь у тій чи іншій демонстрації або мітингу також буде порушенням цього права**.

Неповнолітні можуть претендувати на захист цього права так само, як і дорослі люди. Тому також неправомірною та дискримінаційною може бути визнана заборона учням чи студентам організовувати мітинги, демонстрації або перформанси, в тому числі і на території навчальних закладів.

2) Говорячи про **АСОЦІАЦІЇ**, ми також маємо на увазі спільну діяльність людей для досягнення певної мети,

АЛЕ ця діяльність носить дещо інший характер

– вона набагато триваліша, ні ж у випадку мирних зібрань,

– більш формалізована та

– відрізняється наявністю організаційної структури (органів управління та затверджених процедур прийняття рішень).

Це можуть бути

– політичні партії,

– громадські організації,

– професійні або творчі спілки.

– На рівні школи або вищого навчального закладу це може бути будь-яка організація самоврядування або спілка учнів, створена для досягнення спільних інтересів.

**Обов’язок держави:**

– має створити умови, які максимально спростять реєстраційну процедуру для бажаючих об’єднатися у ту чи іншу організацію.

– державі заборонено втручатися у діяльність організацій, намагатися впливати на обрання керівних органів та встановлення процедур самоврядування.

– Держава не може вказувати організаціям, чим і в який спосіб вони повинні займатися – цілі та методи діяльності обирають виключно самі люди, які створили об’єднання.

– надзвичайно серйозними і доведеними мають бути підстави для зборони діяльності вже існуючого об’єднання громадян.

(як правило, європейське законодавство допускає заборону діяльності організацій, які розпалюють національну і релігійну ворожнечу, загрожують суспільній безпеці).

**МИ МАЄМО ПРАВО**

– самі створювати асоціації,

– обирати організацію, до якої хочемо вступити, а також

– утримуватися від участі у роботі організацій, цілі та принципи яких ми не поділяємо.

**Право на об'єднання в політичні партії та громадські організації**, передбачене ст. 36 Конституції України, дає змогу громадянам брати активну участь у політичному житті суспільства.

**ПОЛІТИЧНОЮ ПАРТІЄЮ** слід вважати таке об'єднання громадян — прихильників певної загальнонаціональної програми суспільного розвитку, які мають головною метою участь у виробленні державної політики, формуванні органів влади, місцевого та регіонального самоврядування.

**ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ** — це об'єднання громадян для задоволення та захисту своїх законних соціальних, економічних, творчих, вікових, національно-культурних та інших спільних інтересів.

(Закон України «Про об'єднання громадян» від 16 червня 1992 р.)

Разом з тим Конституція встановлює певні **ОБМЕЖЕННЯ ЩОДО ЧЛЕНСТВА У ПОЛІТИЧНИХ ПАРТІЯХ**.

1) По-перше, вона визначає, що членами політичних партій можуть бути тільки громадяни України, а,

2) по-друге, прямо передбачає, що існують й інші обмеження щодо такого членства, що встановлюються нею безпосередньо та законами України. Вони стосуються, наприклад, військовослужбовців, працівників міліції, суду тощо.

**ПРОФЕСІЙНІ СПІЛКИ** – наймасовіша громадська організація,

право громадян на участь у діяльності професійних спілок з метою захисту своїх трудових і соціально-економічних прав та інтересів.

Професійні спілки об'єднують громадян за спільністю їх інтересів за характером їх професійної діяльності та утворюються без попереднього дозволу на основі вільного вибору їхніх членів.

Незалежно від їх належності всі професійні спілки мають рівні права.

Стаття 37 Конституції України є логічним продовженням попередньої статті, оскільки регламентує **заборону щодо утворення і діяльності політичних партій та громадських організацій, програмні цілі або дії яких спрямовані на ліквідацію неза­лежності України, зміну конституційного ладу насильницьким шляхом, порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, підрив її безпеки, незаконне захоплення державної влади, пропаганду війни, насильства, на розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі, посягання на права і свободі; людини, здоров'я населення.**

Відповідно до положення, що зафіксоване у ч. 2 статті 37 Конституції, **політичні партії та громадські організації не можуть мати будь-яких воєнізованих формувань**. А це означає проголошення конституційної вимоги про те, що політичну владу необхідно здобувати лише через вільні демократичні вибори.

Водночас, відповідно до ч. 3 ст. 37 **не допускається створення і діяльність організаційних структур будь-яких політичних партій в органах виконавчої та судової влади і виконавчих органах місцевого самоврядування, військових формуваннях Збройних Сил, органах СБУ, прокуратури, ОВС тощо, а також на державних підприємствах, у навчальних закладах та інших державних установах і організаціях**.

3. **СТ. 38 КОНСТИТУЦІЇ УКРАЇНИ:**

– Право брати участь в управлінні державними справами,

– у всеукраїнському та місцевих референдумах,

– вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування,

– право доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування.

Конкретніше це означає право на **участь у вирішенні державних справ шляхом участі в управлінському процесі в різних якостях**:

– виборця, що обирає представницькі органи державної влади й місцевого самоврядування;

– кандидата, що балотується до них; депутата зазначених органів;

– учасника всеукраїнського та певних місцевих референумів;

– державного, службовця; службовця органів місцевого самоврядування.

**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА** (Закон України «Про державну службу» від 16 грудня 1993 р.) – вид трудової діяльності, що полягає в практичному здійсненні державних функцій працівниками державного апарату, які обіймають за виборами, призначенням або конкурсом посади в державних установах і одержують винагороду за свою працю.

Право на державну службу мають громадяни України незалежно від походження, соціального й майнового стану, расової й національної належності, статі, політичних поглядів, релігійних переконань, місця проживання, які здобули відповідну освіту і професійну підготовку та пройшли у встановленому порядку відбір за конкурсом або за іншою процедурою, передбаченою Кабінетом Міністрів України.

Ст. 71 Конституції України встановлено, що **ВИБОРИ** до органів державної влади та органів місцевого самоврядування є вільними і відбуваються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Виборцям гарантується вільне волевиявлення.

**Загальність виборів**, відповідно до ст. 70 Конституції України, означає, що обмеження щодо виборчого права стосуються лише тих громадян, які не досягли вісімнадцяти років або визнані судом недієздатними.

Усі інші громадяни України мають **активне виборче право** (право обирати). Наявність активного виборчого права означає не тільки право голосу (юридичну можливість обирати), а й право висувати кандидатів на виборні посади, бути їх довіреною особою, агітувати за них тощо.

**Пасивне виборче право** (право бути обраним) означає також

право висувати свою кандидатуру на виборну посаду і право бути висуненим,

право бути зареєстрованим як кандидат на таку посаду й

організовувати зустрічі з виборцями та іншим чином проводити виборчу кампанію.

Як правило, це право може бути обмежене віковим цензом, цензом осілості і мовним цензом. Наприклад, при виборах Президента України пасивне виборче право мають громадяни України не молодші 35 років, які проживають на території України не менше десяти (в тому числі п'яти останніх) років і володіють державною мовою.

Таким чином, вибори в Україні є загальними, а також: рівними (громадяни беруть участь у виборах на рівних засадах; кожний виборець має один голос); прямими (Президент України і депутати обираються безпосередньо виборцями); таємними (контроль за волевиявленням виборців не допускається).

4. Право направляти **ІНДИВІДУАЛЬНІ ЧИ КОЛЕКТИВНІ ПИСЬМОВІ ЗВЕРНЕННЯ** або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, передбачене ст. 40 Конституції України.

Його суть полягає в гарантованій державою можливості кожній особі особисто і безпосередньо звертатися, а також направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення до державних органів, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, з пропозиціями про поліпшення їх роботи, зауваженнями, зверненнями, критикою їх роботи.

Це право поширюється на всіх осіб (іноземних громадян, осіб без громадянства)" і не обмежується ніякими умовами, процедурами, обов'язками. Більше того, перелічені у цій статті органи, посадові та службові особи' зобов'язані розглянути звернення і дати обгрунтовану відповідь у встановлений Законом України «Про звернення громадян» від 2 жовтня 1996 р.

5. Кожен має право на **СВОБОДУ СВІТОГЛЯДУ ТА ВІРОСПОВІДАННЯ**. Це право гарантується державою всім особам, які перебувають на території України, і вбирає у себе

– як право сповідувати будь-яку релігію або

– не сповідувати ніякої, так і

– безперешкодно відправляти одноособово чи колективно релігійні культи і ритуальні обряди, вести релігійну діяльність.

– право змінювати релігію або переконання на власний вибір,

– право віруючих відкрито поширювати свої релігійні переконання та право тих, хто не сповідує ніякої релігії, на поширення атеїстичних переконань.

Дія цієї статті Конституції деталізується Законом України **«Про свободу совісті та релігійні організації»** від 23 квітня 1991 p., де підкреслюється

рівноправність громадян незалежно від їх ставлення до релігії,

йдеться про поняття релігійних організацій, їх майновий стан, права, трудову діяльність у релігійних організаціях, співвідношення державних органів і релігійних організацій.

Так, до **РЕЛІГІЙНИХ ОРГАНІЗАЦІЙ** цей Закон відніс релігійні громади, управління і центри, монастирі, релігійні братства, місіонерські товариства (місії), духовні навчальні заклади, а також об'єднання, що складаються з вищеназваних релігійних організацій.

Наприклад, **релігійна громада** — це релігійна організація віруючих одного й того самого культу, віросповідання, напрямку, течії або толку, які добровільно об'єдналися з метою задоволення релігійних потреб.

Держава визнає право релігійної громади на її підлеглість у канонічних і організаційних питаннях будь-яким чинним в Україні та за її межами релігійним центрам (управлінням) і вільну зміну цієї підлеглості.

Релігійні управління і центри мають право засновувати монастирі, релігійні братства, місіонерські товариства (місії), а також створювати духовні навчальні за­клади для підготовки священнослужителів і служителів інших необхідних їм релігійних спеціальностей, які діють на підставі своїх статутів (положень).

Релігійна організація визнається юридичною особою з моменту реєстрації її статуту (положення), який не повинен суперечити чинному законодавству.

Упродовж цього ч. 2 статті, що коментується, встановлює, що **ПРАВО НА СВОБОДУ СВІТОГЛЯДУ ТА ВІРОСПОВІДАННЯ МОЖЕ БУТИ ОБМЕЖЕНЕ** законом лише в інтересах охорони громадського порядку, здоров'я і моральності населення або захисту прав і свобод інших людей. А це практично означає, що будь-яке обмеження цього права можливе тільки щодо конкретних релігійних організацій і тільки у законодавчій формі.

Відповідно до ч. З ст. 35 Конституції України **церква і релігійні організації в Україні відокремлені від держави**.

Держава не втручається в діяльність релігійних організацій, що здійснюється в межах закону,

не фінансує діяльності будь-яких релігійних організацій.

У свою чергу останні не мають права брати участь у діяльності політичних партій, надавати політичним партіям фінансової підтримки, висувати кандидатів до органів державної влади тощо, хоч кожний окремий священнослужитель як громадянин України має рівне з усіма іншими громадянами право на участь у політичному житті.

Проте релігійні організації мають право брати участь у громадському житті, використовуючи засоби масової інформації.

Школа, як і загалом державна система освіти, в Україні відокремлена від церкви (релігійної організації), має світський характер.

Доступ до різних видів і рівнів освіти надається громадянам незалежно від їх ставлення до релігії. Громадяни можуть здобувати релігійну освіту індивідуально або разом з іншими.

Жодна релігія не може бути визнана державою як обов'язкова. Всі релігії, віросповідання та релігійні організації є рівними перед законом.

Частина 4 вказаної статті регламентує, що ніхто не може бути звільнений від своїх обов"язків перед державою або відмовитись від виконання законів за мотивами релігійних переконань.

Отже, заміна виконання одного обов'язку іншим з мотивів релігійних переконань допускається лише у випадках, передбачених у законодавстві. Виходячи з встановленого державою загального військового обов'язку та гарантованої свободи світогляду і віросповідання, передбачено правові підстави альтернативної служби, що визначається як державна служба поза збройними силами чи військовими формуваннями.

**6. СВОБОДА ПЕРЕСУВАННЯ І ПРАВО НА ВІЛЬНИЙ ВИБІР МІСЦЯ ПРОЖИВАННЯ**

Свобода пересування і право на вибір місця перебування вперше було передбачене статтями 13 і 14 Загальної декларації прав людини, згідно з якими кожна людина має

право на свободу пересування і обрання собі місця проживання в межах кордонів кожної держави,

право залишати будь-яку країну, включаючи також її власну, і повертатися до своєї країни,

право шукати притулок від переслідувань (за винятком таких, які викликані вчиненням неполітичного злочину або діяннями, що суперечать цілям і принципам ООН) в інших країнах і користуватися цим притулком.

Відповідно до ст. 3 Протоколу № 4 до Європейської конвенції про захист прав і основних свобод людини, жодна людина не може бути позбавлена права в'їзду на територію держави, громадянином якої вона є.

Згідно зі ст. 33 Конституцією України, свобода пересування і право на вільний вибір місця перебування належать кожній людині, яка на законних підставах перебуває на території України, і включають в себе:

1) свободу пересування територією України;

2) право на вільний вибір постійного чи тимчасового місця проживання на території України;

3) право вільно залишати територію України;

4) право громадянина України в будь-який час повернутися в Україну.

Перші три складові права на вибір місця перебування можуть бути обмежені законом (але не підзаконним актом).

Четверта будь-яким обмеженням не підлягає.

Але два таких обмеження у законодавстві України існують і відповідність їх Конституції України нами ставиться під сумнів.

По-перше, згідно зі ст. 29 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», в'їзд на територію України громадян України з країн (місцевостей), де зареєстровано особливо небезпечні інфекційні хвороби, дозволяється тільки за наявності документів, передбачених міжнародними угодами і санітарним законодавством України.

По-друге, відповідно до ст. 331 КК України і ст. 204-1 КупАП, громадяни України підлягають притягненню до кримінальної або адміністративної відповідальності у випадках незаконного перетинання державного кордону України не тільки при вибутті із України, а й при прибутті до неї (за винятком прибуття в Україну без встановленого документа її громадян, які стали жертвами злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми).

Отже, громадянин України, який був жертвою інших злочинів, не пов'язаних з торгівлею людьми, та/або через певні причини повертається в Україну шляхом перетинання кордону поза пунктами пропуску, хоча і не позбавляється права повернутися в Україну, але використання ним цього права обумовлюється попереднім притягненням до кримінальної чи адміністративної відповідальності.