ТЕМА 7. МІЖНАРОДНА МІГРАЦІЯ РОБОЧОЇ СИЛИ

План

7.1. Міжнародна міграція робочої сили як форма міжнародних економічних відносин

7.2. Фактори, що визначають міграцію робочої сили

7.3. Напрямки й структура міграційних потоків

7.4. Державна міграційна політика

**7.1. Міжнародна міграція робочої сили як форма міжнародних економічних відносин**

Найважливішим елементом глобальної економічної системи, на яку перетворився світ наприкінці другого тисячоліття, є міжнародний ринок праці. У зв'язку з посиленням процесу глобалізації, міжнародна трудова міграція стала являти великий інтерес для світової економіки.

Міграція робочої сили може бути внутрішньою, що відбувається між регіонами однієї держави, і зовнішня, яка зачіпає кілька країн.

**Міжнародна міграція робочої сили** – це переселення працездатного населення з одних країн в інші строком більш ніж на рік, що спричинене факторами економічного або неекономічного характеру.

Всі переміщення населення відносно певної території складаються з еміграційних і імміграційних потоків.

**Еміграція** – це переселення громадян в іншу країну на постійне або довготривале тимчасове проживання.

**Імміграція** – це в'їзд у країну на постійне або довготривале проживання громадян іншої країни.

**Рееміграція** – це виїзд іммігрантів з країни імміграції або повернення емігрантів на батьківщину.

**Міграційне сальдо** – це різниця між еміграційними й імміграційними потоками.

У світовій практиці сформувалася наступна класифікація форм міграції робочої сили:

1. *за напрямками:*

• міграція в рамках промислово розвинених країн;

• міграція із країн, що розвиваються, і колишніх соціалістичних країн у промислово розвинені країни;

• міграція робочої сили в рамках країн, що розвиваються;

• міграція із промислово розвинених країн у країни, що розвиваються (звичайно припускає міграцію висококваліфікованої робочої сили);

1. *за територіальним охопленням:*

• міжконтинентальна;

• внутріконтинентальна;

1. *за рівнем кваліфікації мігрантів:*

• висококваліфікована робоча сила;

• низькокваліфікована робоча сила;

1. *за часом:*

• безповоротна (як правило, міжконтинентальна);

• тимчасова (як правило, внутріконтинентальна);

• сезонна (пов'язана із щорічними поїздками на заробітки);

• маятникова (передбачає щоденні поїздки до місця роботи за межі свого населеного пункту, країни);

1. *за ступенем законності:*

• легальна;

• нелегальна.

Сучасний світовий ринок праці характеризують три основні моделі трудових відносин: європейська, англо-саксонська й китайська. Вони відображають характер соціально-трудових відносин у різних країнах світу.

**Європейська модель** характеризується високим рівнем правової захищеності працівника, жорсткими нормами трудового права, які орієнтовані на збереження робочих місць, регіонально-галузевим регулюванням рівня оплати праці та її диференціації.

**Англо-саксонській моделі** характерна свобода роботодавця у відносинах найму і звільнення, перевага колективно-договірного регулювання на рівні підприємства і фірми, що сприяє динамічним змінам на ринку праці, чутливому реагуванню на потребу зміни кількості робочих місць.

**Китайська модель** поєднує жорстке регулювання трудових відносин у державному секторі з повною відсутністю правового регулювання у приватному секторі.

Характерні риси сучасного процесу міжнародної міграції робочої сили наступні:

1) збільшення питомої ваги мігрантів у загальній кількості працездатного населення країн;

2) зростання масштабів міграції робочої сили;

3) формування нових центрів залучення робочої сили;

4) розширення еміграції з країн Східної Європи та країн колишнього соціалістичного табору;

5) зростання нелегальної імміграції;

6) посилення процесу «відпливу інтелекту»;

7) ротаційний характер міграції;

8) посилення ролі ТНК у міграційних процесах та надання їм організаційного характеру.

Кількісними показниками переміщення трудових ресурсів між країнами є показники, що фіксуються в платіжному балансі. Відповідно до методології складання платіжного балансу нерезидентом вважається приватна особа, що перебуває в країні менш ніж один рік. Якщо людина перебуває в країні більше року, то з метою статистичного обліку вона перекласифікується в резиденти. Показники, що пов'язані з міграцією робочої сили, є частиною балансу поточних операцій.

Попит на українських заробітчан, починаючи з 2016 року, найбільше зростає в Польщі, Словаччині, Литві і Хорватії. Якщо у 2005 році кількість українських трудових мігрантів, що виїхали за кордон, становила 56,5 тис. чол., у 2008 році – 80,4 тис. чол., то за 2015-2017 роки з України виїхало понад 4 млн. чол. Ця інформація стосується тільки тих мігрантів, які були працевлаштовані за допомогою офіційних посередницьких структур. Але за матеріалами преси та оцінками експертів, сьогодні за кордоном працює близько 6 млн українських громадян. Дані соціологічних опитувань свідчать, що 59 % опитаних українців у віці від 30 до 54 років хотіли б виїхати працювати за кордон, пояснюючи це переважно економічними причинами (але тільки 16 % з опитаних мали вищу освіту).

Міжнародна міграція робочої сили виникла дуже давно й постійно зазнавала змін. Проблеми міжнародної міграції вперше загострилися наприкінці 60-х років у рамках моделей економічного росту. Їхня суть полягала в тому, що міграція впливала на темпи економічного росту, а її причиною було розходження в рівні оплати праці між країнами. Відповідно до неокласичної теорії, еміграція приводить до росту добробуту приймаючої країни, при цьому економічний розвиток держави, з якої відбувається еміграція, залишається незмінним (не погіршується).

Неокейнсіанська теорія визнавала можливість погіршення економічного становища країни, що експортує робочу силу в результаті міграції, особливо якщо відбувається «відплив інтелекту».

Сучасні теорії наголошують на дослідженні акумуляції людського капіталу як ендогенного фактора економічного росту країн. У рамках цих моделей міжнародна міграція є одним з пояснень розходжень у темпах економічного росту між країнами.

Отже, одним з основних факторів міжнародної міграції робочої сили є різний рівень реальної середньої заробітної плати в країнах. Якщо припустити, що у світі існують дві країни, що мають у своєму розпорядженні певну кількість трудових ресурсів, то, за умови зняття обмежень на переміщення робочої сили, виникне міжнародна міграція. При цьому, частина працівників буде виїжджати із країни з меншим рівнем заробітної плати в країну з більш високим рівнем заробітної плати.

У результаті міжнародної міграції обидві країни одержать економічний виграш. Для країни з більш високою заробітною платою він буде полягати в розширенні обсягів внутрішнього виробництва за рахунок використання прибулої іноземної праці. Для країни з меншою заробітною платою економічний виграш полягає в більше продуктивному використанні трудових ресурсів за рахунок їхнього часткового переливу в країну з більш високою заробітною платою. Крім того, країна, що експортує робочу силу, звичайно одержує своєрідну оплату за такий експорт у вигляді переказів на батьківщину частини доходів емігрантів. В умовах надлишковості трудових ресурсів виїзд робочої сили допомагає знизити безробіття. Необхідно також відзначити, що міграція робочої сили веде до вирівнювання оплати праці в країнах.

Найголовнішою проблемою сучасного стану міжнародної міграції є **«відплив інтелекту».** Цей термін означає безповоротну або довготривалу еміграцію вчених і висококваліфікованих спеціалістів. Фактори, які впливають на процес еміграції цих людей, такі:

1) бажання покращити своє матеріальне становище;

2) постійне зниження соціального статусу вченого та спеціаліста;

3) не знаходження остаточної реалізації результатів їхньої роботи;

4) більша можливість за кордоном реалізувати свої знання та досвід;

5) національна та релігійна нетерпимість;

6) зростання безробіття в країні, навіть серед висококваліфікованих спеціалістів.

На жаль, розрив у заробітній платі українського і, наприклад, американського спеціаліста однакової кваліфікації вимірюється десятками й сотнями разів. Еміграція українських інтелектуалів підриває науковий потенціал країни: адже варто науковому закладу втратити лише 2–3 «генераторів ідей», як розпадається робота цілих творчих колективів, а іноді й інститутів.

**7.2. Фактори, що визначають міграцію робочої сили**

Зі здобуттям Україною незалежності демократизацією суспільного життя було усунуто характерні для тоталітарного суспільства обмеження щодо реалізації права людини на вільне пересування і вибір місця проживання. Не останню роль в ході української міграції робочої сили відіграли процеси роздержавлення власності й приватизація, що підсилили мобільність капіталу, лібералізація зовнішньоекономічних зв’язків та режим виїзду громадян за її межи. Існують причини, за якими відбувається переміщення населення.

Фактори, що впливають на процес міжнародної міграції робочої сили:

*1) неекономічні:*

а) політико-правові (наприклад, потоки біженців із В'єтнаму після перемоги комуністів у 1975 р.);

б) релігійні;

в) етнічні;

г) сімейні;

д) екологічні;

е) освітньо-культурні;

ж) психологічні;

*2) економічні:*

а) різні рівні економічного розвитку країн, що спричиняє різну вартість робочої сили. Робоча сила переміщається із країн з більш низьким рівнем життя в країни з більш високим рівнем;

б) стан національного ринку праці. Так, у слаборозвинених країнах національний ринок праці розвивається в умовах органічного безробіття, що підштовхує людей до пошуку роботи в інших країнах;

в) НТП, розвиток якого супроводжується ростом потреб у кваліфікованій робочій силі;

г) вивіз капіталу, функціонування ТНК. Корпорації поєднують робочу силу з капіталом, здійснюючи або рух робочої сили до капіталу, або переміщення свого капіталу до праценасичених регіонів.

*Позитивні сторони еміграції* для економіки в цілому:

1) еміграція полегшує положення на національному ринку праці;

2) з-за кордону в країну повертаються більш кваліфіковані робітники, які отримали освіту в іншій країні;

3) перекази валютних коштів з-за кордону є важливим джерелом доходу країни;

4) повертаючись на батьківщину, мігранти привозять із собою матеріальні цінності й заощадження, що становить приблизно таку ж суму, що і їхні грошові перекази.

*Негативні сторони еміграції* для економіки в цілому:

1) країна втрачає частину трудових ресурсів у найбільш працездатному віці, у результаті чого відбувається старіння нації;

2) втрачаються витрати на загальноосвітню й професійну підготовку;

3) відбувається «відплив інтелекту».

Прийнято вважати, що ефекти імміграції найчастіше спрощено описуються як негативні, оскільки робітники, що приїжджають з-за кордону, скорочують кількість робочих місць і збільшують безробіття серед корінного населення. Однак варто підкреслити й позитивні наслідки імміграції.

*Позитивні сторони імміграції* для економіки в цілому:

1) іммігранти сприяють омолодженню нації, тому що виїжджає звичайно мобільна частина населення в найбільш працездатному віці;

2) досягається економія коштів на навчання прийнятих працівників і фахівців;

3) іммігранти розширюють ємність внутрішнього ринку, а зібрані на їхніх рахунках кошти використовуються для економіки;

4) у результаті припливу іноземних робітників, що володіють високою мобільністю, полегшуються структурні, галузеві й інші зміни в економіці.

Позитивні сторони імміграції для окремої фірми полягають в тому, що іноземна робоча сила коштує дешевше, ніж національна, отже, фірма знижує витрати на заробітну плату.

*Негативні сторони імміграції* для економіки в цілому:

1) погіршується ситуація на ринку праці у зв'язку з ростом пропозиції робочої сили й обмеженням робочих місць;

2) відбувається зниження ціни на національну робочу силу, тому що росте пропозиція на національному ринку праці;

3) можуть провокуватися конфлікти між корінним населенням і іммігрантами.

Масова еміграція з України в 90-х роках була спричинена такими обставинами:

1) зростанням безробіття;

2) величезною різницею в умовах життя й рівні заробітної плати в Україні й країнах Заходу;

3) відсутністю перспектив професійного зростання для багатьох обдарованих людей;

4) економічною нестабільністю в країні й невизначеністю шляхів виходу з неї;

5) гуманітарними мотивами;

6) відсутністю безпеки громадян.

Вплив імміграції на бюджет розрізняється в довгостроковому й короткостроковому плані залежно від характеру міграції, від кваліфікації й тривалості перебування мігрантів у приймаючій країні, від їхнього віку. Наприклад, навчання дітей іноземців відноситься до статті витрат, пов'язаних з імміграцією, але через деякий час, ставши громадянами приймаючої країни і працюючи, вони будуть здійснювати податкові платежі в державний бюджет. Відповідно дослідженням, що були проведені у США й Канаді, середній іммігрант одержує менше соціальних виплат і платить більше податків і внесків, ніж середній представник корінного населення.

Спостерігається взаємозв'язок між значенням ВВП на душу населення й впливом, що імміграція робить на економічне зростання країни. У найбідніших країнах вплив імміграції на економічний ріст негативний, а в розвинутих країнах – позитивний. Це пояснюється тим, що бідні країни не можуть проводити раціональну імміграційну політику. Мігранти, що перебувають у даних країнах, менш освічені (наприклад, біженці з інших бідних країн), ніж у середньому населення приймаючої країни. Збільшення робочої сили в таких країнах знижує капіталоозброєність у розрахунку на одного працівника, і тим самим негативно впливає на економічний ріст. Імміграція в розвинуті країни складається з більш кваліфікованих працівників. Таким чином, у розвинутих країнах вигоди від імпорту людського капіталу перевищують витрати від зниження капіталоозброєності.

На цей час в нашій країні спостерігається зменшення чисельності працюючих у наукомістких та соціально-орієнтованих галузях економіки. Скоротилася чисельність зайнятих у галузях машинобудівного комплексу та переробної промисловості. Більшість працівників, що звільнились, перейшли у сферу торговельнопосередницької діяльності, тобто відбулася значна професійна декваліфікація кадрового потенціалу.

Якщо раніше основним мотивом еміграції був етнічний фактор, то останнім часом на перший план висувається економічний. Після зняття штучних обмежень на шляху возз’єднання сімей кількість емігрантів з України зростала дуже швидко. Останнім часом значного поширення набули поїздки за кордон з метою заробітку шляхом дрібної торгівлі або тимчасового працевлаштування, ставши засобом виживання багатьох сімей у складних умовах перехідного періоду.

Порівнюючи місця діяльності трудових мігрантів за кордоном з останнім місцем роботи до виїзду, слід зазначити, що найбільш “постійними” є будівельники (82,8% з них не змінили рід діяльності при зміні місця роботи). Також доволі часто за кордоном продовжують займатися тим самим видом діяльності трудові мігранти, які до виїзду працювали у торгівлі або готелях та ресторанах, хоча серед них значна частка осіб, які працюють домашньою прислугою. У будівництво найчастіше переходять трудові мігранти, які до виїзду за кордон працювали у сільському господарстві, промисловості, транспорті та зв’язку і навіть у державному управлінні й операціях з нерухомим майном. Мігранти, які в Україні працювали в галузях освіти або охороні здоров’я, за кордоном переважно працюють зазвичай як домашня прислуга (гувернантки, догляд за хворими).

Необхідно відзначити, що на рубежі XX–XXI вв. у розвинених країнах знову загострилася проблема недостачі трудових ресурсів, що було викликане падінням народжуваності й посиленням структурних диспропорцій на ринку робочої сили. Щоб до 2050 р. утримати чисельність населення ЄС на рівні 2000 р., треба щорічно приймати 949 тис. іноземців.

**7.3. Напрямки й структура міграційних потоків**

У сучасній структурі економічної міграції виділяються чотири основних її типи:

− міграція некваліфікованої й напівкваліфікованої робочої сили для тимчасової роботи за кордоном;

− міграція для постійної роботи за кордоном;

− міграція технічних і управлінських працівників, бізнесменів і осіб, зайнятих реалізацією закордонних проектів, що включає індивідуальну міграцію професіоналів і бізнесменів за власним бажанням; пересування менеджерів і технічних фахівців у рамках ТНК. Але цей тип характеризується невеликими масштабами. Наприклад, частка американських громадян, зайнятих в 1989 р. у закордонних філіях ТНК (переважно на вищих посадах), не перевищувала в середньому 0,3% їхнього персоналу, що пов'язано з високими витратами на утримання таких службовців за кордоном і більш вигідними умовами найму місцевого висококваліфікованого персоналу, а також активним використанням передових засобів зв'язку;

− міграція з метою одержання професійної освіти й практичної підготовки, яка організується більш розвиненими державами для просування на закордонні ринки й наступне використання своїх технологій, устаткування, досвіду роботи та інше.

Основними чинниками, що визначають напрямок міжнародної міграції робочої сили є:

а) близькість до державних кордонів з іншими країнами: це полегшує й здешевлює здійснення трудової міграції;

б) особливості менталітету населення;

в) загальний рівень розвитку регіону: з високорозвинених регіонів відтік населення на роботу за кордон є менш інтенсивним.

Виділяють такі країни й регіони, які є джерелами притягання мігрантів з інших країн:

1. **США.** Післявоєнна міграція до США складалася із двох етапів: першого – активна європейська еміграція; другого (починаючи з 1965р.) – еміграція із країн Азії й Латинської Америки. У 60-ті роки в США трудова імміграція, що здійснювалася на відміну від Німеччини й Франції головним чином за приватними каналами, набула великого розмаху. Відповідно до програми "Брасеро", що була ініційована ще в роки Другої світової війни й здійснювалася до 1964 р., мексиканським робітникам дозволялося тимчасово працювати в США. За час дії програми було прийнято близько 5 млн. працівників, зайнятих в основному в сільському господарстві США. Стільки ж мексиканських мігрантів прибуло в цей період у країну нелегально, що послужило приводом для припинення дії програми. На цей час США, які вважаються найбільш економічно розвинутою країною сучасного світу, залучають як низькокваліфіковану, так і висококваліфіковану робочу силу. Основні потоки низькокваліфікованої робочої сили направляються до США з Мексики й країн Карибського басейну. Висококваліфіковані працівники іммігрують до США практично з усіх країн світу, включаючи Західну Європу, Латинську Америку, Росію, Україну, Індію та інші країни.

2. **Країни Західної Європи.** Країнами, що приймають основну частину іммігрантів, є Німеччина, Франція, Великобританія, Швейцарія, Бельгія, Швеція й Нідерланди. У цих країнах цілі галузі економіки залежать від імпорту робочої сили. У Франції іммігранти становлять чверть зайнятих у будівництві, третина в автомобілебудуванні, у Бельгії половину гірників. Країнами - експортерами робочої сили в даний регіон є країни європейської периферії (Туреччина, Італія та інші), країни Східної Європи, країни Близького Сходу й Північної Африки. Міграції працівників з африканських країн – колишніх колоній західноєвропейських держав сприяють спільність мови, історично сформовані традиційні торговельні й інші зв'язки. Особливістю міжнародного міграційного процесу в даному регіоні є існування Єдиного ринку праці, що був утворений як одна зі стадій інтеграції ЄС, тому в Західній Європі висока частка мігрантів (близько 40 %) із країнчленів ЄС.

3. **Австралія.** У країні налічується близько 200 тис. іноземних робітників. Переважають мігранти зі Східної й Південно-Східної Азії, а також зі Східної й Центральної Європи. Відповідно до австралійської міграційної політики, туди, у першу чергу, приймаються іммігранти, здатні здійснити інвестиції в економіку країни.

На початку 70-х стали з'являтися нові нетрадиційні центри притягання робочої сили. Для них характерне прискорене зростання темпів економічного росту, розвиток обробної промисловості, значні обсяги притягнутого іноземного капіталу, аж до створення філій ТНК. Це сприяє зацікавленості в залученні трудових ресурсів. До цих країн відносять:

1. **Країни Латинської Америки.** Найпоширенішою формою тут є сільськогосподарська міграція. В останні роки для країн цього регіону особливий інтерес являють іммігранти із країн Центральної й Східної Європи за тими спеціальностями, у яких відчувається гостра нестача кадрів (нафтовики, інженери-хіміки, фермери й т. і.) Крім того, у даних країнах переважає короткострокова міграція, пов'язана, наприклад, з роботою в машиноскладальних цехах філій відомих автомобілебудівних ТНК. Росте також попит з боку даних країн на іммігрантів з колишнього СРСР.

2. **Країни Африки.** Для цього регіону характерна внутріконтинентальна міграція. Основні приймаючі країни цього регіону – країни Північної Африки й ПАР, де мігранти працюють у таких складних галузях, як алмазодобування, золотодобування, видобуток урану.

3. **Країни Азіатсько-Тихоокеанського регіону**. Сюди переважно направляються мігранти із Брунею, Японії, Гонконгу, Малайзії, Пакистану, Сінгапуру, Південної Кореї, Тайваню та ін.

4. **Нафтовидобувні країни Близького Сходу.** Даний регіон переважно залучає дешеву іноземну робочу силу на важкі низькооплачувані роботи. Цей ринок робочої сили сформувався ще в 70-і роки. В 90-х роках на ньому вже було зафіксовано більш 4,5 млн. іноземних робітників, у той час як чисельність місцевих робітників становила 2 млн. осіб. Головним експортером робочої сили на Близькому Сході є Єгипет. У середині 90-х років доходи за трудовими переказами емігрантів складали 3,2 млрд. дол. Висока частка мігрантів з інших прилеглих арабських держав (Сирія, Ліван, Йорданія), зі Східної й Південно-Східної Азії (Індія, Пакистан, Філіппіни).

Ті країни, до яких іммігрує більш 25 тис. осіб на рік, вважаються високорозвиненими державами із ВНП більш ніж 6900 дол. на душу населення. У цілому можна говорити про інтенсифікацію міграційних процесів.

Для сучасних зовнішніх міграцій населення України характерною є зміна спрямованості і інтенсивності міграційних потоків. За показниками рівня участі населення нашої країни у трудовій міграції та спрямованості зовнішніх трудоміграційних контактів усі регіони України можна об’єднати у п’ять географічно цілісних міграційних районів:

1. **Закарпатський.** Цей район охоплює однойменну область, що 140 характеризується найвищим серед усіх регіонів України рівнем участі населення у трудовій міграції. Основними напрямками трудових поїздок є Чеська Республіка, Угорщина та Словаччина.

2. **Буковинський**. Район територіально відповідає Чернівецькій області, де спостерігається дуже високий (хоча й у півтора рази менший, ніж на Закарпатті) рівень участі населення працездатного віку в трудовій міграції. Більше половини місцевих заробітчан працюють в Італії, решта – переважно в інших країнах “старого” Євросоюзу.

3. **Галицько-Волинський** – Волинська, Івано-Франківська, Львівська і Тернопільська області. Рівень участі населення працездатного віку у трудових міграціях удвічі вищий за загальнодержавний рівень, але вдвічі менший, ніж у Буковинському районі. На тлі інших районів тут спостерігається значно вищий рівень орієнтації на Польщу і підвищений – на Португалію, Іспанію та Італію за відносно низьким рівнем орієнтації на країни СНД.

4. **Західно-Центральний** – Вінницька, Рівненська, Хмельницька та Черкаська області. Показник участі у трудових міграціях тут відповідає загальнодержавному рівню або вищий за нього. Структура мігрантів за потоками близька до загальних по Україні показників.

5. **Східно-Центральний** – Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Запорізька, Київська, Кіровоградська, Полтавська, Сумська, Харківська, Чернігівська області та м. Київ. Це територіально найбільший район, що охоплює 11 з 27 регіонів України. Основні особливості трудоміграційної ситуації – помітно нижчий від загальнодержавного рівень участі населення працездатного віку у трудовій міграції і переважна орієнтація на країни СНД.

**7.4. Державна міграційна політика**

Міграційні процеси впливають на країни імміграції й еміграції. Будь-яка держава, яка здійснює економічну політику, не може не регламентувати процеси трудової міграції. Із цією метою вона проводить певну міграційну політику.

**Державна міграційна політика** – це політика держави, спрямована на регулювання експорту/імпорту робочої сили з даної країни та до неї.

Міграційна політика класифікується на еміграційну та імміграційну.

Виділяють три напрямки імміграційної політики:

1. Політика, що базується на обмеженні строку перебування іммігрантів у країні, про що вони відразу ж попереджаються. Ця політика має на меті постійне відновлення працюючих мігрантів, тому деякі автори пишуть про так звану ротаційну імміграцію.

2. Політика, що дозволяє перебування без певного строку із правом в'їзду членів родини.

3. Політика, що дозволяє постійне проживання іммігрантів і припускає право на одержання громадянства після певного строку.

Вибір тієї або іншої форми імміграційної політики держави залежить від економічної ситуації в країні, стану національного ринку праці, демографічної ситуації.

*Імміграційна політика* містить у собі наступні інструменти:

1. Якісні вимоги до іноземної робочої сили: наявність сертифіката про освіту, стаж роботи зі спеціальності. Наприклад, в Австралії приймають фахівців із професійним стажем від 3 років, у США – від 5 років.

2. Введення вікового цензу для осіб, що в'їжджають. В Алжирі вік робочих різних спеціальностей не повинен перевищувати 40 років, у Швеції й Норвегії вік буровиків-нафтовиків обмежений 20–40 роками.

3. Перевірка стану здоров'я потенційних іммігрантів. Наприклад, фірми Швеції й Норвегії проводять попереднє медичне й психологічне тестування іноземних кандидатів.

4. Обмеження політичного характеру. Так, у США був обмежений в'їзд членів комуністичної або будь-якої іншої партії тоталітарного типу. В Ірландії відмовляють іноземцям, раніше засудженим на строк більш 1 року.

5. Пряме квотування імпорту робочої сили, що виражається в законодавчо встановлюваному співвідношенні чисельності іноземних і національних кадрів на підприємстві.

6. Обмеження часу роботи в країні: у Норвегії дозвіл на тимчасову роботу видається на строк не більш 1 року, у Зімбабве – на строк не більше 5 років.

7. Заборони на професії в явній або непрямій формі, що виражаються в прийнятті законів, які містять докладний перелік професій, займатися якими іноземцям заборонено.

8. Національно-географічні пріоритети, що показують кращі регіони міграції. У США з 1924 року структура імміграційних квот була сприятливою для жителів Північно-Західної Європи. Реформа імміграційного законодавства в 1965 р. стимулювала в'їзд вихідців з Азії й Латинської Америки. Новий імміграційний закон 1990 р. надав більші можливості для кваліфікованих фахівців із країн Європи.

9. Система санкцій, що діють відносно незаконних іммігрантів, а також осіб, що займаються незаконним імпортом робочої сили й роботодавців, що незаконно використовують працю мігрантів.

Загальним для всіх країн імміграції є положення про те, що, незважаючи на наявне законодавство, його застосування залежить від коливань кон'юнктури ринку праці, спеціальності й кваліфікації мігранта, від країни його походження.

Двоїстий вплив еміграції на економіку й демографію відображується й в еміграційній політиці держав, з яких іде відтік трудових ресурсів.

Можна виділити наступні напрямки еміграційної політики держав:

а) стимулювання трудової міграції;

б) обмеження трудової міграції;

в) створення нових умов для рееміграції;

г) створення умов для адаптації реемігрантів на батьківщині.

*Еміграційна політика* містить у собі наступні інструменти:

• тверді вимоги до фірм-посередників, що займаються вербуванням робочої сили, відносно надання ними фінансових і юридичних гарантій працевлаштування й створення нормальних життєвих умов для емігрантів;

• лімітування видачі закордонних паспортів; заборона (пряма або непряма) на виїзд окремих категорій працівників і введення еміграційних квот; установлення строків обов'язкової роботи в країні після отримання освіти за державний рахунок;

• проведення валютної і банківської політики заохочення валютних переказів з-за кордону: надання пільг по валютних внесках (більш високий відсоток по депозитах, звільнення їх від податків, пільгові поштові й телеграфні тарифи на інвалютні перекази); продаж робітникам-мігрантам цінних паперів, що не оподатковуються та інше;

• проведення митної політики, що передбачає митні пільги для трудящих-емігрантів, які повернулися до країни. Наприклад, у Бангладеш уряд дозволяє реемігрантам ввозити в країну за пільговими тарифами більш 40 найменувань виробів;

• розробка програми робочих місць для реемігрантів;

• видача кредитів і надання пільг реемігрантам на будівництво й придбання житла;

• видача кредитів для відкриття власного бізнесу.

Система міждержавного регулювання міграційних процесів містить у собі: двосторонні й багатосторонні міжнародні угоди про використання праці мігрантів і захист їхніх соціально-економічних прав; діяльність міжнародних економічних організацій, таких як Міжнародна організація праці (МОП), Всесвітня організація охорони здоров'я (ВОЗ), Міжнародна організація міграції (МОМ) та інших.

Провідна роль у регулюванні процесів міжнародної міграції належить МОП, що має статус спеціалізованої установи ООН. Вона була створена в 1919 р., відповідно до Версальського мирного договору в рамках Ліги Націй як міжнародна комісія для виробітки конвенцій і рекомендацій з питань трудового законодавства й поліпшення умов праці.

Відмінною рисою участі МОП країн-членів є тристоронній принцип представництва – від уряду, роботодавців і профспілок.

МОП здійснює діяльність за наступними напрямками:

• розробка конвенцій і рекомендацій щодо праці;

• надання технічної допомоги країнам, що розвиваються;

• навчання й освіта з питань, що входять у коло діяльності МОП.

Розробка конвенцій і рекомендацій щодо праці – найважливіша форма діяльності МОП. Міжнародні норми, що їм належать, охоплюють всілякі області трудових відносин і соціальних питань, які відносяться до трудящих-мігрантів. Серед них: захист трудящих-мігрантів; рівноправність громадян країни й іноземців в області соціального забезпечення; збереження прав трудящих-мігрантів в області соціального забезпечення з інвалідності, старості, на випадок втрат годувальника.

МОП рекомендує всім країнам, які включені до процесів міграції, координувати політику в області зайнятості, поліпшувати медичне обслуговування мігрантів, боротися проти «відпливу інтелекту», полегшувати добровільне повернення мігрантів на батьківщину.

Виділяють три основних види програм, спрямованих на стимулювання повернення емігрантів на батьківщину:

1. Програми стимулювання рееміграції. Вони включають широке коло заходів: від заходів щодо примусової репатріації незаконних іммігрантів до надання матеріальної допомоги іммігрантам, які бажають повернутися на батьківщину (наприклад, виплата допомоги при фактичному поверненні іммігранта на батьківщину).

2. Програми професійної підготовки іммігрантів. Вони мають на увазі те, що, отримавши освіту в розвинутій країні, іммігранти зможуть розраховувати на більш високооплачувану й престижну роботу на батьківщині.

3. Програми економічної допомоги країнам масової еміграції. Вони припускають формування розвиненими країнами (країнами імміграції) нових підприємств у формі кооперативів, спільних компаній, акціонерних товариств на території країн масової еміграції. Це стимулює емігрантів повертатися на батьківщину, оскільки вони мають можливість працювати на цих спільних підприємствах і одержувати заробітну плату не меншу, ніж у розвинутих країнах.

Формування в Україні економіки відкритого типу, інтеграція її у світове господарство ставлять у ряд першочергових завдання, пов’язані з регулюванням зовнішньої трудової міграції. Щоб стати справді ефективним інструментом регулювання міждержавного обміну робочою силою, державна міграційна політика має бути конструктивною і раціонально збалансованою, спиратись на досвід країн – традиційних експортерів та імпортерів робочої сили, формуватися з урахуванням стратегічних орієнтирів розвитку трудової міграції в Україні.