**Лекція 4**

**ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ СЕЛА**

1. Поняття соціального розвитку села.

2. Правовий режим об'єктів соціальної інфраструктури села.

3. Правове регулювання житлового та шляхового будівництва на селі.

4. Правове забезпечення культурно-побутового та спортивно-оздоровчого обслуговування селян.

**1. Поняття соціального розвитку села.**

Під **соціальним розвитком села** слід розуміти сукупність суспільних відносин, що виникають у процесі реалізації суб'єктами аграрного господарювання соціально-економічних та інших прав, що гарантують реалізацію селянами конституційних прав на формування повноцінного життєвого середовища у сільській місцевості.

Здійснення аграрної і земельної реформи в Україні потребує постійної уваги держави до вирішення питань:

– формування повноцінного життєвого середовища,

– забезпечення економічних і соціальних інтересів сільського населення,

– комплексного розвитку сільських територій,

– збереження сільської поселенської мережі,

– розвитку об'єктів соціальної інфраструктури,

– сучасних систем зв'язку та інформатики, транспорту,

– житлово-комунального та водного господарства,

– шляхового будівництва,

– культурно-побутового та спортивно-оздоровчого обслуговування селян.

Основні напрями та завдання державної політики у сфері соціального розвитку села визначені в указах Президента України:

– від 20 грудня 2000 р. “Про Основні засади розвитку соціальної сфери села” та

– від 15 липня 2002 р. № 640 “Про першочергові заходи щодо підтримки розвитку соціальної сфери села”.

+ Державна цільова програма розвитку українського села на період до 2015 року: затверджено постановою Кабінету міністрів України від 19 вересня 2007 р. № 1158

+ Закон України «Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві» від 17.10.1990

+ Закон України “Про благоустрій населених пунктів” від 6 вересня 2005 р.

Зазначеними нормативними актами **передбачено здійснення таких соціальних перетворень на селі**:

- збільшення зайнятості сільського населення на сільськогосподарських підприємствах різних організаційно-правових форм та особистих селянських господарствах за допомогою нарощування обсягів виробництва сільськогосподарської продукції, її первинної переробки та збереження, поширення в сільській місцевості практики урізноманітнення видів господарської діяльності;

- підвищення продуктивності праці, рівня заробітної плати працівників сільського господарства та застосування науково обґрунтованих норм праці;

- ефективне використання трудових ресурсів і робочого часу;

- відновлення діяльності раніше закритих та відкриття нових закладів соціально-культурного призначення в сільських населених пунктах, а також зупинення їх закриття;

- нарощування обсягів житлового будівництва на основі спеціальних програм його підтримки;

- створення сприятливих умов для розвитку на селі сфери платних послуг.

**2. Правовий режим об'єктів соціальної інфраструктури села.**

Відповідно до **Тимчасового Переліку об'єктів, які належать до соціальної сфери**, затвердженого Головною державною податковою інспекцією України спільно з Міністерством України у справах будівництва та архітектури в листі **від 9 квітня 1993 р.**:

об'єкти соціальної сфери поділені на такі групи:

- житлово-комунальне господарство і побутове обслуговування населення (житлові будинки, гуртожитки для робітників і службовців, студентів вищих і середніх спеціальних та загальноосвітніх навчальних закладів, школи-інтернати, водогони, об'єкти газопостачання і теплозабезпечення тощо);

- охорона здоров'я, фізична культура і соціальне забезпечення (лікарні, станції швидкої допомоги, лікувально-фізкультурні заклади, протитуберкульозні, наркологічні диспансери, поліклініки, пункти охорони здоров'я, фельдшерсько-акушерські пункти, санаторії-профілакторії, пансіонати, спеціалізовані санаторії, піонерські табори, будинки відпочинку, пансіонати, стадіони, спортивні зали, водні басейни, дитячі спортивні школи, спортивні клуби тощо);

- народна освіта (академії, університети, інститути, технікуми, професійні училища, курси, навчальні комбінати, курси підвищення кваліфікації, методичні кабінети, навчальні школи, школи-інтернати, дитячі садки, дитячі садки-ясла (комбінати), дитячі майданчики, ясла, дитячі будинки тощо);

- культура і мистецтво (бібліотеки, фільмотеки, будинки культури, клуби, будинки художнього виховання дітей, кінотеатри тощо).

З метою створення сприятливих умов для сільськогосподарських підприємств, переробних та обслуговуючих підприємств і організацій АПК, основаних на колективній та інших формах недержавної власності, комплексного розвитку соціальної сфери сільських населених пунктів, збереження функціонального призначення об'єктів соціальної сфери, **Кабінет Міністрів України визнав за необхідне провести передачу таких об'єктів у комунальну власність**.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 1996 р. “Про поетапну передачу в комунальну власність об'єктів соціальної сфери, житлового фонду сільськогосподарських, переробних, обслуговуючих підприємств, установ, організацій агропромислового комплексу, основаних на колективній та інших формах власності” визначено умови такої передачі, а саме:

- поетапна передача, починаючи з 1997 до 2001 р., на основі розроблених і затверджених у встановленому порядку переліків об'єктів соціальної сфери;

- безоплатна передача.

Передачі у комунальну власність підлягають:

- житловий фонд (крім гуртожитків);

- дитячі дошкільні заклади, школи та інші заклади освіти, табори відпочинку і оздоровлення дітей, об'єкти культури та аматорського спорту, приміщення будинків-інтернатів для престарілих та інвалідів, об'єкти охорони здоров'я і побуту;

- мережі електро-, тепло-, газо-, водопостачання і водовідведення, а також інженерні будівлі та споруди, призначені для обслуговування житлового фонду і соціальної сфери (бойлерні, котельні, теплові, каналізаційні та водопровідні мережі і споруди, збудовані та прибудовані приміщення, обладнання тощо).

Указані об'єкти передаються в комунальну власність за рішенням загальних зборів членів підприємства чи зборів уповноважених колективних сільськогосподарських підприємств або за рішенням органів, уповноважених розпоряджатися майном піприємств інших форм недержавної власності.

Передача об'єктів соціальної сфери у комунальну власність адміністративно-територіальних одиниць здійснювалася лише за згодою органів місцевого самоврядування.

**3. Правове регулювання житлового та шляхового будівництва на селі.**

Правове регулювання суспільних відносин, що виникають у процесі будівництва житла в сільській місцевості, здійснюється Законом України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві”, нормами земельного, цивільного та містобудівного законодавства.

Чинне законодавство України передбачає, що селу має надаватися перевага над містом (із розрахунку на душу населення) у спорудженні житла та інших об'єктів соціально-культурного та побутового забезпечення. Ці переваги мають полягати в матеріально-технічному й ресурсному забезпеченні, оподаткуванні, кредитуванні індивідуальних забудовників тощо.

Згідно зі ст. 11 Закону України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві” Кабінет Міністрів України та місцеві державні адміністрації покликані сприяти розвитку індивідуального житлового будівництва на землях сільських населених пунктів, створювати сільським забудовникам (як місцевому населенню, так і громадянам, які переселяються на постійне місце проживання в сільську місцевість), у тому числі працівникам соціальної сфери та сфери обслуговування сільського населення, які проживають у селі, **пільгові умови щодо забезпечення будівельними матеріалами та обладнанням, надання їм послуг і пільгових довгострокових державних кредитів**.

Під час спорудження житла в сільській місцевості підрядним способом за рахунок власних коштів індивідуального забудовника йому компенсується з державного бюджету частина кошторисної вартості житлового будинку і господарських будівель, що не належать до прямих витрат підрядних будівельних організацій і включається до кошторисів будівництва згідно з чинними нормативними актами.

Індивідуальні забудовники, які споруджують житлові будинки і господарські споруди, не користуються кредитами і працюють у сільському господарстві, переробній галузі або соціальній сфері села, отримують компенсацію за рахунок держави у розмірі 35% їх кошторисної вартості.

Зазначені пільги зберігаються також за вказаними особами в разі спорудження житла та господарських будівель на кооперативних засадах.

Законом України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві” передбачено, що особи, які переселяються у трудонедостатні населені пункти, та місцеве населення віком до 40 років, зайняте в сільському господарстві, переробних і обслуговуючих галузях агропромислового комплексу або в соціальній сфері цих сіл, забезпечуються житлом і господарськими будівлями з державного бюджету.

Житло, збудоване в сільській місцевості за рахунок бюджетних коштів, через 10 років передається в особисту власність цим громадянам за умови їхньої постійної роботи в зазначених галузях.

Державна програма розвитку соціальної сфери села до 2005 року передбачала: Державна підтримка житлового будівництва здійснювалась у напрямах надання забудовникам пільгових кредитів згідно з програмою “Власний дім”, розширення в сільській місцевості практики молодіжного житлового будівництва, спорудження житла для працівників бюджетних установ та соціально незахищених громадян.

Законом України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві” передбачається **збереження і розвиток поселенської мережі**. Зокрема, ст. 10 Закону України зазначає, що держава захищає сільську поселенську мережу незалежно від категорії, розміру та місця розташування сільських населених пунктів.

Будь-які перетворення сільських поселень (об'єднання, роз'єднання, перейменування в іншу категорію тощо) можуть здійснюватись за рішенням сесій районних рад лише за волею жителів цих поселень.

В Україні запроваджуються постійне обстеження та паспортизація сільської поселенської мережі (моніторинг). Порядок здійснення моніторингу встановлює Кабінет Міністрів України.

Державною програмою розвитку соціальної сфери села до 2005 року передбачені також **заходи щодо розвитку дорожного господарства на селі**. Зокрема, передбачається будівництво твердого покриття на сільських дорогах, реконструкція місцевих доріг відповідно до сучасних вимог.

Згідно з ч. 5 ст. 6 Закону України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві” всі шляхи, що зв'язують сільські населені пункти (в тому числі в межах цих населених пунктів) із мережею шляхів загального користування, належать до категорії шляхів загального користування і разом з усіма під'їзними піляхами до сільських населених пунктів передаються на баланс корпорації Укравтодор.

**4. Правове забезпечення культурно-побутового та спортивно-оздоровчого обслуговування селян.**

Пріоритетність соціального розвитку села передбачає також забезпечення культурно-побутового та спортивно-оздоровчого обслуговування сільських жителів. Згідно з ч. 1 ст. 6 Закону України “Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві” будівництво об'єктів освіти, охорони здоров'я, культури та спорту, служби побуту, благоустрій територій здійснюються за рахунок державного та місцевого бюджетів. Ці об'єкти споруджуються як підрядним, так і господарським способами.

Збудовані сільськогосподарськими товаровиробниками за рахунок їхніх власних коштів об'єкти культурнопобутового призначення та спортивно-оздоровчого характеру належать останнім на праві власності, якщо інше не передбачено законом чи договором.

З метою залучення підприємств промисловості та інших галузей народного господарства, що безпосередньо не пов'язані з сільськогосподарським та агропромисловим виробництвом, до участі в розвитку соціальної сфери села чинне законодавство застосовує відповідні економічні стимули. Так, відповідно до ст. 7 Закону України “ Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві”, непрофільні промислові підприємства, що виконують державне замовлення на проектування та виготовлення машин, обладнання й запчастин для агропромислового комплексу, зокрема об'єкти соціально-культурного призначення, забезпечуються матеріалами централізовано.

Доходи будівельних, монтажних, проектних та інших підприємств і організацій, одержані внаслідок спорудження в сільській місцевості житла, об'єктів побуту, культури, торгівлі, охорони здоров’я, фізкультури й спорту, освіти, зв'язку, шляхів, енергетичних, газових і водорозподільних систем, тваринницьких приміщень, інженерно-технічних комплексів машинно-тракторного парку та інших об'єктів, які впливають на поліпшення соціального становища села, не оподатковуються.

Державною програмою розвитку соціальної сфери села до 2005 року передбачаються наступні **заходи і шляхи забезпечення культурно-побутового та спортивно-оздоровчого обслуговування сільського населення**:

1) у сфері освіти — відновлення, добудова і спорудження шкіл та дошкільних навчальних закладів у селах, де налічується понад 50 дітей відповідного віку, насамперед у тих, які розташовані на відстані понад 3 км від населених пунктів, де є такі заклади; створення комплексів “загальноосвітній навчальний заклад — дошкільний навчальний заклад”, “загальноосвітній навчальний заклад — соціально-культурний центр села”, організація навчання учнів у початковій школі за місцем їх проживання (за наявності не менш як 5 учнів у населеному пункті);

+ забезпечення виконання Програми інформатизації та комп'ютеризації сільських шкіл;

+ забезпечення регулярного підвезення до місця навчання і додому дітей дошкільного віку, учнів і педагогічних працівників у сільській місцевості;

+ застосування нових форм навчання і виховання дітей з урахуванням специфіки розселення та змін вікової структури жителів села;

+ відкриття 450 шкіл, у тому числі 353 новозбудованих (фінансування зазначених витрат має здійснюватися за рахунок коштів місцевих бюджетів у сумі 115,1 млн грн та Державного бюджету України — 229,1 млн грн);

2) у сфері охорони здоров'я — відкриття закладів охорони здоров'я з наданням первинної медико-санітарної допомоги в селах із чисельністю жителів понад 500 осіб;

+ створення в сільських населених пунктах із чисельністю жителів понад 1 тис. чоловік амбулаторій загальної практики — сімейної медицини та реорганізація сільських лікарських амбулаторій, фельдшерсько-акушерських пунктів в амбулаторії загальної практики — сімейної медицини;

+ розширення мережі аптек і аптечних кіосків; створення на базі сільських закладів охорони здоров'я денних стаціонарів, а також стаціонарів удома;

+ оснащення сільських закладів охорони здоров'я сучасною ультразвуковою, ендоскопічною, рентгенологічною, наркозною апаратурою, пересувними стоматологічними кабінетами, іншим сучасним обладнанням, а також спеціальними автомобілями;

+ надання лікувально-консультаційної та організаційно-методичної допомоги і вжиття санітарно-протиепідемічних заходів силами спеціальних бригад обласних і районних закладів охорони здоров'я;

+ зміцнення лікувально-оздоровчої бази санаторіїв та інших закладів, призначених для лікування й оздоровлення працівників агропромислового комплексу та їхніх дітей.

3) у сфері культури — збереження та забезпечення повноцінного функціонування існуючої мережі закладів культури (клубів, бібліотек, музеїв, шкіл естетичного виховання);

+ переобладнання під заклади культури приміщень, якими не користуються, створення закладів культури малих форм (віталень, світлиць, читалень та ін.)

4) у сфері фізичної культури й спорту — реконструкція існуючих та будівництво нових сільських фізкультурно-оздоровчих закладів, споруд, дитячих оздоровчих таборів, баз відпочинку, пансіонатів для оздоровлення дітей та підлітків;

+ реформування організаційних основ фізкультурноспортивного руху на селі, створення територіальних (при органах місцевого самоврядування) фізкультурно-спортивних клубів та відділень дитячоюнацьких спортивних шкіл;

+ впровадження ефективних форм, методів і засобів фізкультурно-оздоровчої діяльності та видів спорту з урахуванням місцевих особливостей, традицій, умов праці та відпочинку жителів села;

+ спорудження й обладнання ігрових майданчиків, спортивних залів, плавальних басейнів при школах, дошкільних навчальних, культурноосвітніх закладах;

+ поліпшення матеріально-технічного оснащення навчальноспортивних баз підготовки кандидатів до збірних команд України.

5) у сфері торгівлі та побутового обслуговування — наближення закладів торгівлі та побутового обслуговування до місць проживання населення, розширення їх мережі;

+ запровадження нових форм обслуговування з урахуванням особливостей сільського розселення в різних регіонах;

+ широке використання пересувних форм надання послуг із застосуванням транспортних засобів, поштового, телефонного зв'язку, інших комунікацій;

+ збільшення кількості приймально-заготівельних пунктів сільськогосподарської продукції;

+ відновлення підприємств, які надають санітарно-гігієнічні послуги (лазні, перукарні, пральні), послуги з ремонту одягу та взуття, побутової техніки тощо;

6) у сфері соціального обслуговування населення — збереження мережі інтернатних установ для людей похилого віку та інвалідів, зміцнення їх матеріально-технічної бази, виділення земельних ділянок і надання допомоги для ведення підсобних господарств;

+ перепрофілювання, в разі потреби, ліжкового фонду сільських закладів охорони здоров'я в ліжковий фонд медико-соціального призначення з передачею його органам соціального захисту населення;

+ поширення практики організації сезонних (на зимовий період) інтернатних установ для людей похилого віку, які мають можливість проживати влітку у власних житлових будинках;

+ підвищення якості обслуговування сільського населення соціальними службами, забезпечення їх приміщеннями, транспортними засобами та ін.

**ОСНОВНІ ЗАСАДИ розвитку соціальної сфери села: Указ Президента** від 20 грудня 2000 року N 1356/2000

Основні засади розвитку соціальної сфери села (далі - Основні засади) спрямовані на поліпшення організації життєзабезпечення сільського населення в умовах становлення приватного сектора в аграрній сфері, виходу національної економіки з кризи, розвитку економіки в ринкових умовах і мають ураховуватись у процесі визначення стратегічних напрямів розвитку економіки, підготовки та виконання державних, галузевих і регіональних програм та розроблення нормативно-правових актів з питань соціально-економічного розвитку держави в найближче десятиліття.

1. Стан та функції соціальної сфери села

У сільській місцевості проживає і в найближчій перспективі проживатиме близько третини населення України, основна частина якого зайнята в аграрній сфері виробництва. Село не тільки виконує функцію продовольчого забезпечення держави, а й залишається носієм надбань і традицій минулих поколінь. У селі сконцентрована значна частина соціально-економічного потенціалу суспільства.

Дискримінаційні заходи щодо селянства в попередні десятиліття, економічна криза 90-х років призвели до занепаду села, що характеризується значним перевищенням смертності над народжуваністю, скороченням чисельності сільського населення, руйнацією сільської соціальної інфраструктури, зростанням безробіття, відтоком найбільш активної частини селян у місто. Жителі багатьох сіл втрачають можливість отримувати за місцем проживання найпростішу медико-санітарну допомогу, навчати дітей, користуватися послугами культурно-освітніх, торговельних та побутових закладів, реалізовувати продукцію особистих підсобних господарств. Багато сіл залишилося поза сферою обслуговування громадського транспорту. Обсяги будівництва житла скоротились удвічі, а об'єктів соціально-культурного призначення - у 10 разів.

За таких умов збереження і розвиток села, забезпечення повноцінного відтворення в ньому української нації повинно стати одним з пріоритетних завдань держави.

Соціальне відродження села та підвищення ефективності аграрного виробництва - процеси органічно пов'язані. Реформи аграрного сектора матимуть позитивні результати лише за умови їх соціального спрямування та підвищення життєвого рівня сільського населення.

У ході реформування аграрного сектора основною функцією соціальної сфери села є створення умов для задоволення фізичних, духовних, соціальних та інших потреб сільського населення.

2. Мета, завдання та засоби забезпечення соціального розвитку села

Метою соціальної політики на селі є забезпечення належного життєвого рівня сільського населення, що стане основою поліпшення демографічної ситуації і розвитку трудового потенціалу.

Для досягнення цієї мети необхідно реалізувати такі основні завдання:

створити умови для продуктивної зайнятості та збільшення доходів сільського населення;

докорінно поліпшити матеріальне становище та підвищити престиж сільської інтелігенції;

посилити соціальний захист найуразливіших верств сільського населення;

забезпечити стабільне функціонування, розвиток і підвищення якості соціальної інфраструктури.

Основними засобами забезпечення продуктивної зайнятості сільського населення мають бути:

утвердження статусу селянина як реального власника та господаря на землі;

запровадження спрощеного порядку реєстрації та звітності суб'єктів господарювання в аграрному секторі;

розмежування підсобної та підприємницької форм господарювання сільських сімей, сприяння перетворенню особистих підсобних господарств у господарства товарного типу;

підтримка розвитку особистих підсобних господарств як форми самозайнятості сільського населення;

залучення приватного сектора у сільській місцевості до рекреаційно-туристичного підприємництва та підсобної діяльності у сфері туризму (сільського зеленого туризму);

регулювання трудової міграції сільського населення, спрямування її з трудонадлишкових регіонів до депресивних сільських територій;

запровадження системи професійного навчання і перепідготовки незайнятих працею сільських жителів.

Збільшення грошових доходів селян має забезпечуватися шляхом:

посилення міжгалузевого регулювання економічних відносин з метою підвищення загального рівня доходності суб'єктів господарювання в аграрному секторі;

удосконалення системи та зростання рівня оплати праці працівників виробничої та соціальної сфер аграрного сектора;

здійснення захисту прав власності громадян на належні їм землю та майно і гарантування оптимального розміру орендної плати за них;

надання державної підтримки розвитку дрібного і середнього підприємництва на селі;

створення спеціального фонду підтримки підприємницької діяльності на селі молодих сімей;

розвитку та підтримки діяльності кредитних спілок;

поліпшення умов реалізації селянами продукції особистих підсобних господарств.

Має бути розроблено і поетапно реалізовано систему заходів щодо підвищення престижності праці в сільських навчальних закладах, закладах охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, соціального обслуговування населення.

Соціальний захист селян має удосконалюватися шляхом залучення найманих працівників та осіб, які самостійно забезпечують себе роботою, до участі в системі загальнообов'язкового державного соціального страхування, що надаватиме їм право на отримання відповідної допомоги.

Фінансування та розвиток соціальної інфраструктури села має забезпечуватися спільними зусиллями держави, суб'єктів господарювання та населення.

Держава відповідно до законодавства створює умови для забезпечення жителів села об'єктами соціальної інфраструктури на рівні встановлених соціальних нормативів. Під час визначення таких нормативів має враховуватися характер розселення і регіональна специфіка проживання людей у сільських населених пунктах, необхідність створення для них соціально рівних з іншими верствами населення можливостей для задоволення нагальних життєвих потреб. Державні централізовані капітальні вкладення, що спрямовуються на будівництво об'єктів соціального призначення в сільській місцевості відповідно до Закону України "Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві" ( 400-12 ), не повинні скорочуватися.

Місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування з метою вирішення соціальних проблем села забезпечують:

реалізацію державних соціальних гарантій щодо задоволення життєвих потреб сільського населення;

координацію діяльності суб'єктів господарювання та громадян у сфері розвитку соціальної інфраструктури;

організацію обслуговування населення закладами соціально-культурного призначення, підприємствами житлово-комунального господарства, зв'язку, телерадіокомунікацій, торгівлі, громадського харчування, побутового і транспортного обслуговування різних форм власності;

організацію безпеки людей у місцях масового перебування.

Суб'єкти господарювання беруть участь в утриманні та розвитку соціальної інфраструктури села через податкову систему, позабюджетні фонди, прямі вкладення тощо, а також можуть утворювати в установленому порядку власні заклади з метою поліпшення обслуговування працівників та їх сімей. Заохочуватиметься благодійна діяльність юридичних і фізичних осіб з метою поліпшення функціонування та зміцнення матеріальної бази закладів соціально-культурного призначення на селі.

Участь населення у розвитку соціальної інфраструктури села стимулюватиметься шляхом:

надання кредитів для будівництва власного житла;

утворення кооперативів з будівництва та утримання вуличних інженерних комунікацій, культурно-освітніх закладів, благоустрою будинків, садиб, вулиць, поселень.

3. Організаційні засади розвитку галузей соціальної інфраструктури села

Створення комфортного життєвого середовища, належних умов праці і відпочинку сільського населення забезпечуватиметься шляхом розвитку галузей соціальної інфраструктури села, що передбачає зокрема:

- у сфері житлового будівництва:

сприяння розвитку індивідуального житлового будівництва з використанням гарантій і пільг, передбачених законодавством для сільських забудовників;

нарощування обсягів будівництва житла для молоді в рамках реалізації програм індивідуального житлового будівництва на селі ("Власний дім"), молодіжного житлового будівництва;

інвестування з урахуванням фінансових можливостей державного та місцевих бюджетів спорудження житла у трудонедостатніх (занепадаючих) селах;

спрощення порядку оформлення дозвільних документів на житлове будівництво;

формування фонду комунального житла для надання його на умовах оренди громадянам;

забезпечення надання пільгових довгострокових кредитів на будівництво (реконструкцію) житла багатодітним сім'ям;

здійснення заходів щодо випуску необхідних конструкцій та інженерного обладнання для індивідуального житла;

- у сфері інженерного облаштування сільських населених пунктів:

розроблення і реалізацію державних і регіональних програм водо-, газо-, енергопостачання та розвитку мережі сільських доріг;

першочергове постачання питної води до сільських населених пунктів, жителі яких користуються привізною водою;

посилення контролю за якістю питної води з місцевих джерел;

розвиток мереж газопостачання у регіонах, де немає інших джерел забезпечення енергоносіями;

будівництво твердого покриття на сільських дорогах, реконструкцію місцевих доріг відповідно до сучасних вимог;

організацію обслуговування інженерних споруд спеціалізованими комунальними підприємствами і організаціями під контролем органів місцевого самоврядування;

створення об'єднань власників житла для спільного вирішення питань комунального обслуговування;

- у сфері освіти:

формування дошкільних закладів освіти як центрів виховання, охорони здоров'я і всебічного розвитку дітей з метою створення передумов для їх успішного дальшого навчання;

забезпечення навчання учнів у початковій школі за місцем їх проживання (за наявності не менше 5 учнів у населеному пункті);

створення оптимальної мережі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів відповідно до демографічної ситуації у сільських населених пунктах; у селах з обмеженою кількістю дітей - створення закладів типу "школа - дитячий садок", сімейних дитячих садків тощо;

забезпечення місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування безумовного виконання положень законодавства щодо регулярного безкоштовного підвезення до місця навчання і додому дітей дошкільного віку, учнів та педагогічних працівників у сільській місцевості;

запровадження нових форм підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації фахівців для виробничої та соціальної сфери села, створення належної матеріально-технічної бази для навчальних закладів, які готують таких фахівців;

запровадження сучасних програм перепідготовки та професійного навчання незайнятого сільського населення;

- у сфері охорони здоров'я:

розширення мережі фельдшерсько-акушерських пунктів, сільських лікарських амбулаторій та переліку послуг, які ними надаються;

надання первинної медико-санітарної допомоги сільським жителям на засадах сімейної медицини;

забезпечення дільничних лікарень та сільських лікарських амбулаторій санітарними автомобілями підвищеної прохідності;

відновлення в сільській місцевості систематичної роботи виїзних консультативних бригад спеціалістів центральних районних лікарень та обласних лікувально-профілактичних закладів;

зміцнення матеріально-технічної бази фельдшерсько-акушерських пунктів, сільських лікарських амбулаторій, дільничних, центральних районних та районних лікарень;

укомплектування протягом двох років вакантних посад лікарів та середнього медичного персоналу в сільських закладах первинної медико-санітарної допомоги;

- у сфері культури, фізичної культури і спорту:

зміцнення матеріально-технічної бази клубів, бібліотек, музеїв, закладів фізичної культури і спорту, поліпшення комплектування їх обладнанням, інвентарем, літературою, кіно-, відеопродукцією;

забезпечення реалізації державних і регіональних програм збереження пам'яток історії та культури;

надання пріоритету в роботі закладів культури на селі питанням відродження національної культури, звичаїв, традицій та обрядів, розвитку народних ремесел;

впровадження дієвої системи фізкультурної просвіти сільського населення, що сприяла б формуванню традицій і культури здорового способу життя, престижу здоров'я сільських мешканців, залученню їх до активних занять фізичними вправами;

забезпечення відповідного рівня обслуговування сільського населення засобами фізичної культури і спорту;

впровадження на селі ефективних форм фізкультурно-оздоровчої діяльності та видів спорту з урахуванням регіональних і місцевих особливостей, традицій, умов праці та дефіциту вільного часу сільських мешканців, специфіки їх життєдіяльності;

сприяння створенню та діяльності на селі первинних осередків фізкультурно-спортивних товариств;

- у сфері торгівлі та побутового обслуговування:

наближення закладів торгівлі та побутового обслуговування до місць проживання населення, розширення їх мережі;

запровадження нових форм обслуговування з урахуванням особливостей сільського розселення в різних регіонах; широкого використання пересувних форм надання послуг із застосуванням транспортних засобів, поштового, телефонного зв'язку, інших комунікацій;

збільшення кількості приймально-заготівельних пунктів сільськогосподарської продукції;

відновлення підприємств, які надають санітарно-гігієнічні послуги (лазні, перукарні, пральні), послуги з ремонту одягу і взуття, побутової техніки тощо.

4. Регулювання розвитку соціальної сфери села

Регулювання розвитку соціальної сфери села здійснюється на державному та регіональному рівнях.

На державному рівні розробляються основні положення державної політики відродження села та засоби її реалізації; демографічна політика; визначаються основи соціального захисту, засади розвитку освіти, охорони здоров'я, культури та інших галузей соціальної інфраструктури з викладом стратегії, нормативів та основних принципів організації обслуговування сільського населення; готуються відповідні акти законодавства з питань, що вимагають правового забезпечення.

На регіональному рівні місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до законодавства та в межах своїх повноважень розробляють власні програми та забезпечують створення належних умов для розвитку соціальної сфери села.

Глава Адміністрації Президента України В.ЛИТВИН